茶叶 安徽省地方标准编制说明

|  |  |
| --- | --- |
| 标准名称 | 区域尺度茶园资源资产价值评估技术规范 |
| 任务来源 | 根据安徽省市场监督管理局《关于下达 2018 年第三批安徽省地方标准制修订计划的函》（皖市监函〔2019〕10号）精神。《古树名木资源资产价值评估技术规范》列为2018年安徽省地方标准制定计划。 |
| 负责起草单位 | 安徽淮滨园艺有限公司 |
| 单位地址 | 安徽省六安市梅山南路市政务中心6楼 |
| 参加起草单位 | 皖西学院、六安市绿色发展研究会、六安市农业科学研究院、舒城县林林业站、六安市金安区东桥林业站、凤阳县武店畜牧兽医站、皖西盐肤木研究所 |
| 标准起草人 |
| 序号 | 姓 名 | 单 位 | 职 务 | 职 称 | 电 话 |
| 1 | 戴 军 | 皖西学院生物与制药工程学院 |  | 讲师 | 18756410966 |
| 2 | 时 萍 | 六安市农业科学研究院 |  | 助研 | 18956460289 |
| 3 | 叶少川 | 舒城县林业工作站 |  | 高工 | 13865457968 |
| 4 | 谷德文 | 六安市金安区东桥农技站 |  | 高工 | 18726960590 |
| 5 | 邢正龙 | 凤阳县武店畜牧兽医站 | 站长 | 助理 | 18955062315 |
| 6 | 邹怀斌 | 安徽淮滨园艺有限公司 | 总经理 | 高工 | 13856467188 |
| 7 | 陈存武 | 皖西学院生物与制药工程学院 | 副院长 | 教授 | 13966298236 |
| 8 | 张作仿 | 皖西盐肤木研究所 |  | 研究员 | 18905645648 |
| 9 | 卞显超 | 六安市绿色发展研究会 | 副会长 | 高工 | 13305640060 |
| 10 | 楚 震 | 皖西盐肤木研究所 | 室主任 | 工程师 | 18326359235 |
| 11 | 董国庭 | 六安市绿色发展研究会 | 室主任 | 工程师 | 18005640070 |
| 12 | 李 明 | 六安市绿色发展研究会 |  | 工程师 | 18105642612 |
| 编制情况 |
| 1、编制过程简介 |
| 本规范是在“森林生态系统生产总值核算技术及其应用”成果基础上结合国务院发展研究中心“绿色发展在贫困地区的实践”研究课题形成的，具体编制过程如下：（1）成立起草组2017年12月份，项目组组织了标准起草小组召开了首次会议，确定了标准框架、工作范围，明确了人员的任务分工，拟定编写工作计划。（2）资料收集与调研2018年1-6月，开始搜集、分析有关技术资料，并对相关标准和技术标准进行收集、学习与领会，并开展古树名木资源资产价值评估技术规范的各种研究成果的分析梳理，确定评价指标框架体系和评价方法。（3）规范文本起草2018年7-10月，标准起草小组依据GB/T 1.1《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》和GB/T 1.2《标准化工作导则 第2部分：标准中规范性技术要素内容的确定方法》与国家有关标准化法律、法规要求，并在统计、分析所获数据资料的基础上，起草了本规范草案。（4）讨论与修改2018年11-12月，规范起草小组经过多次交流、讨论与修改，于2018年12月完成了本规范的征求意见稿，并开始在适当范围进行公开征求意见修改；2018年12月22日经省质监局评估论证；2018年12月25日到中国科学院请有关专家征求意见，根据专家的反馈意见，规范起草组成员对规范征求意见稿再次进行了修改和完善，最终形成了本稿。 |
| 2、制定标准的必要性和意义 |
| 茶园资源是[陆地生态系统](http://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=66155298&ss_c=ssc.citiao.link)的组成部分，它具有[生态效益](http://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=7865193&ss_c=ssc.citiao.link)、社会效益和经济效益。是人类生存必要条件，茶园资源又是人类社会极为重要的财富，茶叶企业赖以生存和发展的物质基础。茶园资源资产是以茶树资源为物质内涵的资产。它仅是自然资源中具有资产性质的一部分经济资源，是自然资源资产的主要组成部分，是一种具有再生能力的自然资源资产。十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）提出“自然资源资产离任审计”，并将其作为建设生态文明制度体系的重要组成部分。这一审计新概念不是学术界的创见，而是由其重要性决定的。然而，自然资源资产离任审计有诸多基本理论问题，其中自然资源评估问题是这一根本制度能否顺利推进的基础。纵观目前有关自然资源资产评估方面，只有林业行业颁布了《森林资源资产评估技术规范》，但是这个规范是基于为森林资源资产交易服务的，是以斑块式的微观森林资源为评估对象的，而不适用于区域尺度自然资源资产的宏观评估，也就是说像作用于领导干部离任审计为目的自然资源资产评估仍需制定专门的评估技术规范。茶树是属于以用叶为主要目的的经济林林种之一，除具有经济林一般属性外，也有其自身特点，制定一个评估规范，对全面展现茶园资源资产价值具有重要意义。 |
| 3、制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系，特别是强制性标准的协调性 |
| 《区域尺度茶园资源资产价值评估技术规范》编制遵循“先进性、实用性、规范性”的原则，注重标准的可操作性，严格按照国家标准的要求进行编写。制定的标准符合《中华人民共和国标准法》等法律、法规的规定。 |
| 4、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述 |
| 1. 主要技术指标：

本规范的主要数量指标有茶叶总产量、 茶园茶树总面积和茶园土地面积；主要评价指标有茶叶资产价值评估、茶园茶树资源价值评估和茶园土地资源价值评估，其中茶园土地资源价值分经济价值和社会价值。有关参数设置：（1） 茶叶资产综合价格参数各类茶叶综合价格取值，依据各种茶叶价格和产量取加权平均数。本规范茶叶资产价值取值区域年度茶叶总产值。（2） 茶园茶树资源单位面积价格参数本规范单位面积茶园资源的价格（G），按区域前三年茶叶单位面积总产值平均值的2倍取值。（3）茶园土地经济价值参数采用收益倍数法测算茶园土地资源资产的经济价值，本规范R取值3年产值的平均值，N取值8。数据来源当地政府农用土地征迁补偿标准，取值不同区域补偿的平均标准。（4）茶园土地社会价值本规范茶园土地社会价值取值标准，依据当地政府农用土地征迁补偿办法中，土地安置补助费的标准确定，取值前3年农田产值平均值数的15倍。 |
| 5、标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明无 |
| 6、采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况 |
| 无 |
| 7、重大分歧意见的处理经过和依据 |
| 无 |
| 8、作为推荐性标准或者强制性标准的建议及其理由 |
| 建议作为地方推荐性标准实施，因目前国内该类标准为空白。 |
| 9、贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法、实施日期等） |
| 本规范对区域尺度茶园资源资产价值评估，对将茶园资源资产纳入自然资源资产核算体系机制的建立具有指导意义，建议及时在我省进行宣贯。 |
| 10、废止现行相关标准的建议 |
| 无 |
| 11、其它应予说明的事项 |
| 无 |